



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

ПРОКУРАТУРА

Отраденского района

352290, ст. Отрадная

ул. Красная, 67

тел. (факс) 3 - 37 - 36

от 15.03.2022 № 4-01/232-22

Заведующей МБДОУ № 5
Ивановой И.А.

ст. Отрадная,
ул. Красная, 102

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушении законодательства
о порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в деятельности МБДОУ № 5 ст. Отрадной (далее Дошкольное учреждение) в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 33 Конституции Российской Федерации, статье 2 Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - ФЗ № 59) граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

П. 4 ст. 1 ФЗ № 59 регламентировано, что установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Из указанной нормы безусловно следует вывод, что Дошкольное учреждение, являясь муниципальным учреждением, которое осуществляет публично значимые функции (образовательные, предписанные статьей 43 Конституции Российской Федерации), является лицом, на которое в полной мере распространяются действия названного Закона.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 10 и ч. 1 ст. 12 ФЗ № 59, государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 45 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее - ФЗ № 273), в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе, в том числе, направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Как следует из содержания п. 1 ч. 1 указанной статьи, обращение о применении дисциплинарных взысканий может быть направлено в отношении любого работника организации, осуществляющей образовательную деятельность. Указанное обращение подлежит обязательному рассмотрению органами управления организации с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Порядок и сроки рассмотрения соответствующих обращений ФЗ № 273 не установлены и, соответственно, подлежат определению самой организацией с учетом сроков, установленных ФЗ № 59.

В статье 28 ФЗ № 273 определено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации (часть 1).

В соответствии со ст. 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Локальным нормативным правовым актом образовательной организации является принимаемый компетентными органами управления образовательной организации в установленном порядке официальный акт - документ, регулирующий образовательные, административно-хозяйственные и иные отношения в рамках образовательной организации.

Вместе с тем, согласно информации управления образованием администрации муниципального образования Отраденский район от 10.03.2022 в Дошкольном учреждении, отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок рассмотрения обращений граждан, а именно, порядок учета, регистрации, рассмотрения и разрешения обращений граждан, контроля их исполнения,

организации личного приема граждан в муниципальном общеобразовательном учреждении.

Функции локальных актов заключаются в детализации, конкретизации, дополнении, восполнении общей правовой нормы (в данном случае Федерального закона № 59) применительно к условиям конкретного образовательного учреждения, с учетом особенностей, специфики учебного и воспитательного процесса.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1270-КЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Краснодарском крае» (далее – закон № 1270-КЗ) в пределах предоставленной компетенции муниципальное учреждение на которые возложено осуществление публично значимых функций, должностное лицо обеспечивает необходимые условия для осуществления гражданами права обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами и для своевременного и эффективного рассмотрения обращений должностными лицами, правомочными принимать решения.

Однако бездействие должностных лиц Дошкольного учреждения по разработке и принятию локального акта, регламентирующего вопросы рассмотрения обращений граждан приводит к наличию правового пробела - к отсутствию детализации в регулировании указанной сферы правоотношений, регламентированных административных процедур, ответственности должностных лиц, контроля, что, в том числе, создает препятствия в исполнении требований, изложенных в ст. 14 ФЗ № 59, а также ст. 4 закона № 1270-КЗ, в соответствии с которыми должностные лица осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, анализируют содержание поступающих обращений, принимают меры по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

Указанные нарушения являются недопустимыми, свидетельствуют о необходимости принятия мер организационного и дисциплинарного характера в целях устранения данных нарушений и недопущения их впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры, принять конкретные меры, направленные на устранение указанных нарушений закона и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах принятого решения сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих принятые меры.

Прокурор района
советник юстиции



М.Ю. Дудченко